

Наручилац:
ЗАВОД ЗА ЗАШТИТУ
СПОМЕНИКА КУЛТУРЕ
ГРАДА НОВОГ САДА

Комисија за јавну набавку:

Број: 39/1-4-2016

Датум: 05.11.2016.године

Нови Сад

Број: 39/1-14-2016

Датум: 02.12.2016.године

II ИЗМЕНЕ
КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА
за јавну набавку услуга – Ангажовање радне снаге за пројекте
-ОТВОРЕНИ ПОСТУПАК-
редни број ЈН ОП 1.2.5/2016
БРОЈ КД: 39/1-4-2016 од 14.11.2016.године

Позив и Конкурсна документација објављени на ПЈН интернет страници Наручиоца:	14.11.2016. године
Рок за подношење понуда:	14.12.2016.године до 12 ⁰⁰ часова
Јавно отварање понуда:	14.12.2016.године у 13 ⁰⁰ часова

На основу члана 61. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и члана 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, бр. 86/2015), а у вези са Одлуком о покретању поступка број 39/1-3-2016 од 05.11.2016. године. (ред. број ЈНОП 1.2.5/2016),

-Комисија за јавну набавку образована Решењем директора ЗАВОДА ЗАШТИТУ СПОМЕНИКА КУЛТУРЕ ГРАДА НОВОГ САДА, БУЛЕВАР МИХАЈЛА ПУПИНА 22. број 39/1-4-2016 од 05.11.2016. године

припремила је

II ИЗМЕНУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

за јавну набавку **услуга – Ангажовање радне снаге за пројекте** **-ОТВОРЕНИ ПОСТУПАК-** **редни број ЈН ОП 1.2.5/2016** **БРОЈ КД: 39/1-4-2016 од 14.11.2016.године**

ПРЕДМЕТ: Информација о измени конкурсне документацији за јавну набавку **услуга – Ангажовање радне снаге за пројекте**

Извршити измену конкурсне документације. Набавка објављена Портала јавних набавки <http://portal.ujn.gov.rs/> и на интернет адреси Наручиоца www.zzskgns.rs линк ЈАВНЕ НАБАВКЕ од 14.11.2016. године.

На основу захтева заинтересованог понуђача:

Предмет: Захтев за додатним појашњењима Конкурсне документације у отвореном поступку јавне набавке услуга –Ангажовање радне снаге за пројекте, редни број ЈН ОП 1.2.5/2016 БРОЈ КД: 39/1-4-2016 од 14.11.2016.године *(оригинални текст овлашћеног лица од стране заинтересованог понуђача)*

-Комисија се састала и размотрила све захтеве **заинтересованог понуђача и то:**

1.

1. На страни 9/75 Конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова за учешће у предметном поступку јавне набавке, навели сте да је понуђач у обавези да испуни неопходни финансијски и пословни капацитет и то да има вредност основних средстава изнад 10.000.000,00 динара и вредност укупне активе за предходне три године 2013, 2014. И 2015. годину у којој се разматра податак о укупној активи који мора бити већи од 30.000.000,00 динара за све сваку годину, са минималном добити 5.000.000,00 добити која мора бити растућа или иста посматрано од 2013 према 2015.години. *(оригинални текст овлашћеног лица од стране заинтересованог понуђача)*

-Комисија констатује да би конкуренција била већа и што већи број потенцијалних понуђача учествовао у набавци довољно је испунити минимум финансијског капацитета и то да има вредност основних средстава изнад 1.000.000,00 динара, што представља минимум у односу на вредност набавке. Понуђач који нема ни минимум вредности који је тражен то значи да тај понуђач не може ни пословати без тог минимума а Наручилац не жели да послује и да да аванс понуђачу који не развија ни сопствену фирму.

Зашто комисија сматра да је то минимум захтева, зато што је ово додатни услов и може га испунити заједно са другим понуђачем у заједничкој понуди. То значи да ово није обавезни услов и да га не мора сам испунити, овај услов може испунити велики број понуђача и он није дискриминаторски јер није обавезан никога не дисквалификује да може да испуни обавезне елементе по Закону о ЈН и учествује у набавци.

2.

2. На страни 9/75 Конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова за учешће у предметном поступку јавне набавке, навели сте да је понуђач у обавези да испуни неопходан кадровски капацитет тако што ће доказати да има у сталном радном односу 1 (једаног) дипломираног економисту, 1 (једаног) радника, ССС. **(оригинални текст овлашћеног лица од стране заинтересованог понуђача)**

-Комисија констатује да би конкуренција била већа и што већи број потенцијалних понуђача учествовао у набавци довољно је испунити минимум пословног капацитета.

Захтев Наручиоца да се мора испоштовати минимум 1 (једаног) дипломираног економисту, 1 (једаног) радника, ССС, остаје и неће се мењати у смислу броја запослених **већ ће комисија дозволити да уместо 1 (једаног) дипломираног економисте може бити лице са високом стручном спремом других профила .**

-Комисија сматра да за ову врсту набавке у којој је најнеопходнија организација, за добро извршење посла мора бити лице са ВСС, и сам Закон о организацији рада не дозвољава да се организацијом бави лице са нижом стручном спремом. За друго лице, лице које мора бити на локалитету све време и бити шеф групе радника који морају имати руководиоца коме ће се непосредно обраћати надлежни археолог, јер нема право и не може руководити са радницима којима није непосредни руководиоца, и непосредно сарађивати са археологом може бити лице са ССС, што је на пример упоредиву ради лакшег поимања са „шефом градилишта“. Ово лице је и Конкурсном документацијом тражено да се наведе решењем Понуђача, што подразумева да то лице не може бити будуће и не може бити непознато Понуђачу.

Овај минимум где се једно лице не сме мултиплицирати на више места и где би наручиоц ради лоше организације нанео непроцењиву штету и **могућ спор са трећим лицем** коме би услуга Наручиоца блокирала рад и средства ради не организованости мора се испоштовати и комисија је неће мењати у другом смислу. Да би заинтересованом лицу које тражи појашњење било довољно јасно **шта значи обавеза према трећем лицу** наводимо само једно од низа обавеза које Наручиоц мора да испуни:

нпр.

„археолошко налазиште на нафтној траси, по налазу археолога НИС мора застати са радом и омогућити археолозима рад и истраживање. Овде се мора водити рачуна о огромним трошковима који настају ради археолошког налаза, огромни трошкови механизације и застоја процеса производње нафте. У оваквим случајевима Наручилац то јест археолог не сме правити додатне трошкове јер се Добављач радне снаге из јавне набавке не може да организује или му треба више времена. То не оправдава Наручиоца код трећег лица, и увек дође до спора и немогућности да се изврши истраживање, ради не ефикасности Добављача радне снаге.“

Ради сигурне ефикасности и не **ометања трећих лица** у процесу производње и рада, свођење додатних **трошкова трећим лицима** и могућности да у што краћем временском року археолог може извршити истраживање комисија је става да се овај минимум захтева за пословни капацитет неће мењати у броју.

Зашто комисија сматра да је минимум захтева, зато што је ово додатни услов и може га испунити заједно са другим понуђачем у заједничкој понуди. То значи да ово није обавезни услов и да га не мора сам испунити, услов није дисквалификујући јер га сигурно може испунити велики број заинтересованих понуђача.

3.

3. На страни 18/75 сте навели да је критеријум за доделу уговора „најниже понуђена цена“ а на страни 51/75 сте навели да је критеријум за доделу уговора „економски најповољнија понуда“ те сте дефинисали елементе критеријума и доделу пондера. **(оригинални текст овлашћеног лица од стране заинтересованог понуђача)**

-Комисија констатује да је начињена грешка при изради конкурсне документације и да на страни 8/75 у тачки (1)

стоји

(1) све елементе критеријума на основу којих се додељује уговор, који морају бити описани и вредносно изражени, као и методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума који ће омогућити накнадну објективну проверу оцењивања понуда:

Критеријум за доделу уговора за јавну набавку услуга – Ангажовање радне снаге за пројекте је **најнижа понуђена цена**. (оригинални текст овлашћеног лица од стране заинтересованог понуђача)

Треба да стоји:

Критеријум за доделу уговора за јавну набавку услуга – Ангажовање радне снаге за пројекте је **економски најповољнија понуда**.

4.

4. На страни 18/75 сте навели да је додатни елемент критеријума, односно да ће се дати „предност Понуђачу који је раније предао конкурсну документацију то јест која је заведена у писарници по редоследу и сату примања раније“. У односу на напред наведено, указујемо вам да чланом 84. Закона о јавним набавкама предвиђено да елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке. С тим у вези, потребно је да извршите измену Конкурсне документације тако што ћете сходно члану 84. Закона, навести елемент критеријума који може бити описан и који је у логичној вези са предметом јавне набавке. При томе, морамо вам указати и да понуђачи не предају конкурсну документацију у поступку јавне набавке већ понуду. (оригинални текст овлашћеног лица од стране заинтересованог понуђача)

-Комисија констатује да је при изради конкурсне документације на страни 8/75 у тачки (2) јасно навела да је то критеријум за случај да се појаве понуде са истим бројем бодова, и најједноставнијим методом одабере понуђача.

Пошто је тачно да није наведен критеријум који има непосредну везу баш са овом набавком већ је општи, што је комисија и желела, сагласна је да се измени критеријум за избор најповољнијег понуђача од понуђача са истим бројем бодова и то

стоји

(2) елементе критеријума, односно начин, на основу којих ће наручилац извршити доделу уговора у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаким бројем пондера или истом понуђеном ценом:

Комисија ће, уколико два или више понуђача буду имали исти број бодова (исту цену), дати предност Понуђачу који је раније предао конкурсну документацију то јест која је заведена у писарници по редоследу и сату примања раније (оригинални текст овлашћеног лица од стране заинтересованог понуђача)

треба да стоји

Комисија ће, уколико два или више понуђача буду имали исти број бодова, дати предност Понуђачу који је дао мању Цену понуде, бодовану по обрасцу:

Цена понуда се бодује по формули:

$$\begin{aligned} & \text{Ц мин} \\ \text{Ц} &= \text{-----} \times 60 \\ & \text{Ц понуде} \end{aligned}$$

Комисија жели да укаже овлашћеном лицу које је тражило појашњење и додатне информације за ову набавку, и другим заинтересованим лицима за информације, да **Закон о ЈН предвиђа додатне услове не да би сваки заинтересован понуђач могао да испуни те услове, већ да би Наручиоц обезбедио сигурно извршење јавне набавке.**

Додатни услови су услови у којима се потенцијални понуђачи упозоравају и усмеравају да размисле и потруде се да обезбеде извршење, наспрам својих капацитета и могућности. Ради честих примера прецењивања својих могућности и жеља, а које касније доведу до спорова и нежељених проблема.

Управо због наведеног постоје додатни услови да би потенцијални понуђачи размислили да ли су у стању да изврше ову набавку, да им се укаже шта је минимум шта морају имати и обезбедити за реализацију набавке, иако Наручилац увек полази од максималних захтева.

Колико је слижена ова набавка говори вам само то:

- да ли је заинтересовани понуђач способан да у моменту када ситуација наложи у кратком временском року обезбеди одређени број археолога (већи број) и радника на археолошком налазишту а да при томе не уведе у проблем Наручиоца услуга **код трећег лица**, да ли уопште могу да обезбеде археологе у затраженом року, а **да себи не нанесу штету и негативну референцу.**

Овога ради тражи се одређена способност и квалификација потенцијалног понуђача да Наручиоц не би себе увео у проблем, ради лоше процене капацитета и могућности потенцијалних понуђача, јер не може се унапред одредити када, где и из ког периферије ће се пронаћи локалитет.

Комисија констатује да и даље стоји на располагању за све не јасне делове Конкурсне документације, да појасни и помогне потенцијалним понуђачима да правилно и потпуно задовоље услове Конкурсне документације, у границама да не угрози извршење набавке и не дискриминише ни једног потенцијално понуђача.

Комисија жели да **овлашћеном заинтересованом лицу** које је тражило додатне информације које заступа **заинтересованог понуђача** по овлашћењу, укаже ако му исти **заинтересовани понуђач** није ставио до знања, да је све напред наведено управо због лошег искуства са вашим даваоцем овлашћења, јер имамо непосредно сазнање и Материјални доказ да исти има **реализовано финансијско средство у већем износу** за набавку сродну овој по врсти услуга, и нанео је партнерима у понуди штету по основу уговора о заједничком извршењу набавке који га **још нису** тужили за надокнадо за изгубљену добит.

По закону о Јавним набавкама Наручилац обавезан да ако дође до реализације финансијског средства да обавести Управу и понуђач добије негативну референцу нисмо још видели да је на списку понуђача са Негативном референцом. Да ли је поступак у току или не, не знамо али смо јако заинтересовани за крајњи резултат овог поступка. Након одређеног времена пошто имамо непосредно сазнање и Материјални доказ, по закону смо обавезни да предузмемо кораке и затражимо информацију, не можемо ништа док је поступак у току **ако је у току.**

Понуђачи су дужни да понуде сачине у складу са ОВОМ изменом.

Измене Конкурсне документације, сходно члану 63. став 1. Закона о јавним набавкама, објављује се на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Уз конкурсну документацију обавезно је приложити допис о информацији о измени текста конкурсне документације.

Комисија:

1. Вељко Новаковић, председник
2. Мирослав Матић, члан
3. Катарина Максимов, члан

председник комисије

.....
Вељко Новаковић

Доставити:

1. Портал јавних набавки
2. Сајт Завода
3. Архиви